

ACTA 02/2014
SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT
27 DE FEBRER DE 2014

Assistents: A Campdevàrol,
Joan Manso Bosoms (CiU)
Gerard Soler Serra (indep. CiU)
Dolors Costa Martínez (CiU) Inici: 20:00
Joaquim Serrador Rabaseda (CiU) Acabament: 20:45

Núria Lopez Rodríguez (PSC-PM)
Lluís López Lafuente (PSC-PM)
Joan Rivera López (indep. PSC-PM) Es reuneixen en la Sala de Sessions de la seu de l'Ajuntament els regidors/es que consten al marge, sota la Presidència del seu titular l'Il·lm. Sr. Joan Manso Bosoms.

Jaume García i Anglada (indep. ERC-AM) La reunió té per objecte la celebració de la sessió convocada en legal forma, primera convocatòria.

Excusen:
Marta Bardulet Farrés (CiU)
Maria Mercè Guitart Noguera (PSC-PM)
Roser Capdevila Caballero (PSC-PM)

Actua com a secretària la Sra. Pilar Llorens i Argerich, habilitada a proposta de l'Ajuntament per la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya per Resolució de 7 de setembre de 2012 (publicada per Resolució GRI/2227/2012, de 18 d'octubre, DOGC núm. 6243 de 30/10/2012).

Comprovat que el quòrum d'assistents compleix allò que estableix l'article 98.c del Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, per a tractar els assumptes inclosos al següent

ORDRE DEL DIA:

1r. Propostes de l'Àrea d'Alcaldia, Règim Intern i Obra Pública

- 1.1 Aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local

2n. Propostes de l'Àrea d'Hisenda i Promoció Econòmica

- 2.1 Donar compte de la liquidació del pressupost municipal de 2013
2.2 Aprovació del Pla econòmic financer 2014-2015

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

L'alcalde president declara oberta la sessió, i es tracten successivament els punts inclosos a l'ordre del dia:

1r. Propostes de l'Àrea d'Alcaldia, Règim Intern i Obra Pública

1.1 Aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local

Al mes de maig d'enguany es compliran trenta cinc anys de la constitució dels ajuntaments democràtics. Al llarg d'aquests anys s'ha passat d'una situació en la qual van d'haver de planificar les ciutats per a fer front a un urbanisme desarrojista, especulatiu, afavoridor d'interessos individuals, i resoldre el dèficit d'infraestructures i d'equipaments bàsics, per afrontar noves realitats més complexes com el medi ambient, els canvis demogràfics i socioculturals de la nostra societat, fruits dels fenòmens migratoris, dels nous models familiars, de la dependència, de l'envelliment de la població, de la mediació social, entre altres. Tot això ja que els municipis són vius i cal donar resposta a les demandes i necessitats que plantegen els nostres ciutadans i ciutadanes.

Els ajuntaments han estat capaços d'afrontar els grans reptes i els canvis culturals de finals del S.XX i en aquesta primera dècada del S.XXI, des de l'autonomia local, són el principal dic de contenció contra la crisi, i el principal espai de resistència, de dignitat, de defensa dels drets de la ciutadania i els principals espais per generar alternatives socials i econòmiques per pal·liar els efectes de la crisi.

Malgrat aquests esforços els ajuntaments mai han tingut un finançament just i adequat. Durant aquests quasi bé trenta cinc anys les hisendes locals han estat l'assignatura pendent en la mesura que l'aportació financera de l'Estat a les administracions locals no s'ha adequat als serveis que presten.

El context actual de crisi econòmica està sent demolidor per als nostres municipis. Davant d'això els ajuntaments han hagut d'incrementar la despesa per donar resposta a aquesta emergència social.

Ara, en l'actual context de crisi, quan és més necessari que mai tenir una administració més propera, i tenir més recursos per fer front a aquesta realitat social, el govern de l'estat espanyol ha aprovat una "Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local" (LRSAL) que suposa, de facto, una retallada competencial sense precedents que suposarà un important retrocés, atès que afectarà de ple als serveis que donen els ajuntaments.

Trenta cinc anys esperant un nou marc competencial i un finançament adequat per garantir serveis locals bàsics, perquè ara amb aquesta llei el municipalisme torni a un model de fa quaranta anys enrere amb un marc competencial raquític, i que allunya la capacitat de decisió sobre les polítiques de proximitat, i també allunya les decisions i el control de la ciutadania acabant amb el valor de proximitat que permet la prevenció, la detecció i l'actuació per garantir uns mínims de cohesió i convivència en el conjunt de pobles i ciutats de Catalunya.

Aquesta Llei aprofita la situació de crisi econòmica per modificar l'estructura de l'estat espanyol i recentralitzar amb l'excusa de la sostenibilitat econòmico-financera. Una llei que vol privatitzar els serveis, principalment dels tres grans serveis públics locals que encara es demostren econòmicament rendibles: l'abastament d'aigües, el tractament de residus i l'enllumenat públic.

LRSAL vulnera l'Estatut de Catalunya en matèria d'organització territorial i de règim local, i converteix als ajuntaments en un apèndix de l'estat, i en una instància merament administrativa i sota control en el seu funcionament, vulnerant així l'actual marc basat en el principi d'autonomia local i principi de subsidiarietat, reconegut a la Carta Europea d'Autonomia Local com a criteri de proximitat en l'atribució de competències i d'eficàcia en la redistribució.

Davant d'aquesta situació les entitats municipalistes i els sindicats han iniciat una campanya d'informació a la ciutadania dels efectes de l'aplicació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, així com la defensa del món local perquè els ajuntaments som l'administració que estem millor preparats per oferir serveis de proximitat.

Volem seguir reivindicant el nostre paper per seguir tenint el protagonisme en la defensa, garantia i l'enfortiment dels drets socials i la millora del benestar de la ciutadania. En canvi aquesta llei afecta a la quotidianitat i a les necessitats bàsiques de la gent, i redueix la capacitat de resposta dels governs locals.

Fonaments de dret

La Llei 27/2013, de 27 de desembre de 2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) va entrar en vigor el 31 de desembre de 2013.

El conflicte en defensa de l'autonomia local, d'acord amb l'art. 75 bis LOTC, es pot plantejar quan les normes de l'Estat amb rang de llei lesionin l'autonomia local constitucionalment garantida.

D'acord amb l'art. 75 ter 2 i 3 LOTC, per iniciar la tramitació del conflicte en defensa de l'autonomia local és necessari l'acord del Ple de les Corporacions locals amb el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres d'aquesta. De manera prèvia a la formalització del conflicte, s'ha de sol·licitar dictamen, amb caràcter preceptiu però no vinculant, del Consell d'Estat.

En conseqüència, es proposa al Ple de la corporació que adopti els següents **ACORDS**:

PRIMER.- Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i demès disposicions afectades de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013) d'acord amb el text que s'adjunta, segons el que s'estableix en els arts. 75 bis i següents de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

SEGON.- A tal efecte, sol·licitar Dictamen del Consejo de Estado, conforme a l'establert en l'art. 75 ter 3 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local), així com atorgar a aquesta entitat la delegació necessària.

TERCER.- Facultar i encomanar a l'Alcalde per a la realització de tots els tràmits necessaris per portar a terme els acords primer i segon i expressament per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i suficient com en dret es requereixi a favor de la Procuradora Dña. Virginia Aragón Segura, col. Núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid per tal que, en nom i representació de l'Ajuntament de Campdevàrol, de forma solidària i indistinta interposi conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013 (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013), de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, seguint-lo per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtenir sentència ferma i la seva execució.

DELIBERACIONS

L'**Alcalde** fa un resum dels antecedents d'aquests acords i manifesta que molts ajuntaments estan donant suport a aquesta iniciativa on a part de les entitats municipalistes també hi ha els sindicats de treballadors. Finalment, dóna com a exemple la important limitació de competències municipals en matèria de serveis socials.

La Sra. López diu que des del seu grup han mostrat molt interès en presentar aquest recurs i creuen fonamental tirar endarrere aquesta llei perquè els serveis es puguin prestar des del sector més pròxim als ciutadans que són els ajuntaments.

VOTACIÓ

No havent-hi més intervencions, es sotmet la proposta a votació, la qual s'aprova per unanimitat.

2n. Propostes de l'Àrea d'Hisenda i Promoció Econòmica

2.1 Donar compte de la liquidació del pressupost municipal de 2013

Es dóna compte al Ple del Decret d'Alcaldia de 14 de febrer de 2014 d'aprovació de la liquidació del Pressupost General de l'Ajuntament de Campdevàrol de l'exercici 2013, de conformitat amb el detall que a continuació s'indica:

Fonaments de dret

L'article 191 del Text refós de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, i l'article 89 del Reial decret 500/1990 regulen el moment de tancament i la liquidació del pressupost.

L'article 191.3 del Text refós de la Llei 39/88 estableix el caràcter preceptiu d'aquest informe.

L'article 93.1 del Reial decret 500/90 estableix que la liquidació del pressupost posa de manifest diversos punts.

- *En referència al pressupost de despeses i per a cada aplicació pressupostària: els crèdits inicials, les modificacions i els crèdits definitius, les despeses autoritzades i compromeses, les obligacions reconegudes, els pagaments ordenats i els realitzats.*
- *En referència al pressupost d'ingressos, i per a cada concepte: les previsions inicials, les seves modificacions i les previsions definitives, els drets reconeguts i anul·lats, així com la recaptació neta.*

L'article 90.1 del Reial decret 500/90 estableix que correspondrà a l'alcalde/president de l'ens local, previ informe d'Intervenció, l'aprovació de la liquidació del pressupost de l'ens local i de les liquidacions dels pressupostos dels organismes autònoms que en depenen.

L'article 90.2 del Reial decret 500/90 estableix que de la liquidació de cadascun dels pressupostos citats, un cop efectuada la seva aprovació, es donarà compte al Ple a la primera sessió que es celebri.

L'article 93.2 del Reial decret 500/90 determina que, com a conseqüència de la liquidació del pressupost, s'hauran de determinar:

- I. Els drets pendents de cobrament i les obligacions pendents de pagament a 31 de desembre*
- II. El resultat pressupostari de l'exercici*
- III. Els romanents de crèdit*
- IV. El romanent de tresoreria*

L'article 91 del Reial decret 500/90 estableix que les entitats locals remetran còpia de la liquidació dels seus pressupostos, abans de finalitzar el mes de març de l'exercici següent al que correspongui a la Comunitat Autònoma i al Ministeri d'Hisenda.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Aprovar la liquidació del Pressupost General de l'Ajuntament de Campdevàrol de l'exercici 2013, de conformitat amb el detall que a continuació s'indica:

1. PRESSUPOST DE LA CORPORACIÓ:

1.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESES:

<i>Crèdits inicials</i>	<i>2.531.060,00</i>
<i>Modificacions de crèdit.....</i>	<i>400.579,34</i>
<i>Crèdits definitius.....</i>	<i>2.931.639,34</i>
<i>Obligacions reconegudes.....</i>	<i>2.586.613,37</i>
<i>Despeses ordenades</i>	<i>2.415.850,41</i>

1.2 LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST D'INGRESSOS:

Previsions inicials	2.531.060,00
Modificacions.....	400.579,34
Previsions definitives.....	2.931.639,34
Drets reconeguts nets	2.635.504,63
Drets recaptats	2.524.756,93
Devolucions d'ingressos indeguts.....	43.409,25
Recaptació neta.....	2.481.347,68

1.3. MAGNITUDS PRESSUPOSTÀRIES

1.3.a) Drets pendents de cobrament i obligacions pendents de pagament a 31 de desembre

+ Drets pendents de cobrament exercici corrent	154.156,95
+ Drets pendents de cobrament exercicis tancats	524.489,64
TOTAL	678.646,59

+ Obligacions pendents de pagament exercici corrent.....	170.916,96
+ Obligacions pendents de pagament exercicis tancats.....	2.853,25
TOTAL	173.770,21

1.3.b) Resultat pressupostari de l'exercici

+ Drets reconeguts nets. Capítols I a V	2.606.669,00
- Obligacions reconegudes netes. Capítols I a IV.....	2.332.834,55
(a) Operacions corrents.....	273.834,45
+ Drets reconeguts nets. Capítols VI i VII	28.835,63
- Obligacions reconegudes netes. Capítols VI i VII.....	105.918,11
(b) Operacions de capital	-77.082,48
1. TOTAL OPERACIONS NO FINANCERES (a+b)	196.751,97
+ Drets reconeguts nets. Capítol VIII	0,00
- Obligacions reconegudes netes. Capítol VIII.....	0,00
2. ACTIUS FINANCERS	0,00
+ Drets reconeguts nets. Capítol IX	0,00
- Obligacions reconegudes netes. Capítol IX.....	147.860,71
3. PASSIUS FINANCERS.....	-147.860,71
4. RESULTAT PRESSUPOSTARI DE L'EXERCICI (1+2+3)	48.891,26
5. AJUSTOS AL RESULTAT PRESSUPOSTARI	
- Desviacions positives de finançament.....	25.446,13
+ Desviacions negatives de finançament.....	0,00
+ Despeses finançades Romanent Tresoreria desp. Generals	0,00
6. RESULTAT PRESSUPOSTARI AJUSTAT (4-5).....	23.445,13

1.3.c) Romanent de tresoreria

1. FONS LÍQUIDS	- 1.356,20
2. DRETS PENDENTS DE COBRAMENT	689.472,83
+ Del pressupost d'ingressos exercici corrent	154.156,95
+ Del pressupost d'ingressos exercicis tancats	524.489,64
+ D'operacions no pressupostàries.....	10.826,24
- Cobraments realitzats penents d'aplicació definitiva	0,00
3. OBLIGACIONS PENDENTS DE PAGAMENT.....	233.750,41
+ Del pressupost de despeses exercici corrent	170.916,96
+ Del pressupost de despeses exercicis tancats	2.853,25
+ D'operacions no pressupostàries.....	59.980,20
- Pagaments realitzats pendents d'aplicació definitiva	0,00
ROMANENT DE TRESORERIA TOTAL (1+2-3).....	454.366,22
- Drets de difícil o impossible recaptació.....	66.049,56
- Excés de finançament afectat.....	380.132,30
ROMANENT DE TRESORERIA PER A DESPESES GENERALS.....	8.184,36

DELIBERACIONS

L'Alcalde dóna la paraula al Sr. Soler, regidor d'Hisenda.

El Sr. Soler fa un resum de les principals magnituds.

La Sra. López manifesta que el tancament en superàvit des de l'any 2009 demostra que la situació econòmica és correcta, però lamenten que durant els dos darrers anys no s'hagi fet cap inversió ja que consideren que no hi ha justificació.

No havent-hi més intervencions, el Ple en queda assabentat.

2.2 Aprovació del Pla econòmic financer 2014-2015

Vist el pla econòmic financer subscrit per l'Alcalde i el Regidor d'Hisenda de data 21 de febrer de 2014, la necessitat de la qual s'origina per l'incompliment de la regla de la despesa en l'aprovació del Pressupost Municipal de 2014 i en l'expedient de modificació pressupostària per incorporació de romanents número 1/2014.

El pla proposat és conforme al que estableixen els articles 21 i 23 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, en relació amb l'article 9.2 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i de conformitat amb el que disposa el citat article,

Es proposa el Ple l'adopció dels acords següents:

PRIMER. Quedar assabentat del resultat de l'avaluació de la regla de despesa efectuat per la Secretaria-Intervenció mitjançant Informe de data 20 de febrer de 2014.

SEGON. Aprovar el Pla Economicofinancer 2014-2015 de l'Ajuntament en els termes que consten en la model PR-1.2, previsions d'ingressos i despeses, i en la memòria relativa a les hipòtesis utilitzades en l'aprovació de les previsions.

TERCER. Comunicar aquest acord a la Direcció General de Política Financera i Assegurances del Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya.

QUART. Als efectes informatius, publicar el Pla Economicofinancer en el *Butlletí Oficial de la Província* de Girona.

DELIBERACIONS

L'Alcalde dona la paraula al Sr. Soler, regidor d'Hisenda.

El Sr. Soler diu que en l'aprovació del pressupost per al 2014 es va posar de manifesta l'incompliment puntual de la regla de la despesa com a conseqüència de la previsió d'execució de diverses inversions, per tant, és un incompliment que té caràcter temporal. Doncs, aquest any el pressupost municipal preveu inversions per valor de 601.300,00 euros, dels quals 372.375,00 euros estan finançats per la Generalitat mitjançant el PUOSC 2012, 77.925,00 euros estan finançats amb recursos propis de l'Ajuntament, 42.500,00 euros corresponen a aportacions de tercers i 108.500,00 euros es financen mitjançant crèdits a llarg termini. La despesa computable per a l'any 2014 és un 5,38% més elevada que la previsió de liquidació de l'any 2013 per la qual cosa supera la taxa de referència PIB i s'incompleix la regla de la despesa. Seguidament, fa un resum del pla econòmic financer 2014-2015 presentat, centrant-se en l'evolució de les previsions d'ingressos i despeses per al 2015.

La Sra. López diu que el seu grup considera que la situació de l'incompliment respon a una frenada dels pressupostos d'anys anteriors que ha provocat que aquest any no hi hagi marge suficient per a fer-ne front. Afegeix que s'hauria d'haver intentat finançar amb més subvencions les inversions previstes, evitant que s'hagin de demanar els préstecs. Finalment, destaca que el seu grup s'abstindrà ja que l'escrit dels regidors que consta a l'expedient demostra que els mateixos regidors de l'equip de govern no creuen en aquest pla.

El Sr. Soler respon dient que en l'actualitat és molt difícil anar a buscar més subvencions, a més, en moltes d'aquestes s'ha d'abonar les factures en el moment de la justificació i això provocaria greus problemes de tresoreria. Finalment, afegeix que poder finançar les inversions amb préstecs implica que les entitats bancàries veuen amb bons ulls la situació de l'Ajuntament perquè en els últims anys s'ha fet un coixí per poder fer aquestes inversions.

L'Alcalde afegeix que l'escrit dels regidors que consta a l'expedient s'ha redactat perquè l'actual situació no permet planificar ni avalar les inversions previstes en el Pla per al 2015 .

La Sra. López diu que és clar que no s'està planificant. Afegeix que en totes les subvencions s'ha hagut d'avançar la inversió i que s'hauria de buscar una solució perquè no afectés a les tensions de tresoreria. Recorda que l'Ajuntament té concedida una subvenció de més de dos milions d'euros per fer uns projectes i enlloc de tirar endavant alguns d'aquests que ja estan en part finançats s'ha decidit modificar-los i fer-ne de nous, havent de demanar crèdit i perdent finançament per al futur.

El Sr. Soler diu que cal posar-ho en context, ja que els dos milions d'euros no se sap quan es cobraran i per això han allargat els terminis per poder fer aquestes inversions. En canvi, les inversions previstes per aquest any se sap més o menys quan es cobraran.

La Sra. López manifesta que no està dient que els dos milions es facin en un any, sinó que es podrien iniciar actualment.

L'Alcalde diu que la política d'inversions que proposa no s'adapta als temps actuals.

VOTACIÓ

No havent-hi més intervencions, es sotmet la proposta a votació, la qual s'aprova per majoria absoluta amb cinc vots a favor (CIU i ERC-AM) i tres abstencions (PSC-PM).

Atès que no hi ha més assumptes per tractar, l'alcalde president aixeca la sessió al lloc, data i hores dalt consignats.

La Secretària,

El president,

Pilar Llorens i Argerich

Joan Manso Bosoms